

CONCEPTO JURÍDICO

Asunto: R 1. Objeto del concepto

Emitir valoración jurídica y técnica respecto del Proyecto de Decreto Único Sectorial de Gestión Pública, con el fin de verificar su coherencia normativa, su correcta compilación, su alineación con el proceso de depuración normativa establecido por el ordenamiento jurídico vigente, y su correspondencia con el Inventario Normativo y los lineamientos sectoriales. El concepto se emite conforme a la competencia asignada a esta dependencia y dentro del marco de la Ley 2085 de 2021, la Directiva 005 de 2024, el Decreto Distrital 514 de 2025 y la metodología de Depuración Normativa Distrital.

2. Alcance de la revisión

La revisión realizada comprende:

2.1 Evaluación jurídico-normativa

- Verificación de la correcta incorporación, transcripción y compilación de las normas sectoriales vigentes.
- Revisión de la armonización del proyecto con el Inventario Normativo consolidado y con las fichas de valoración jurídica elaboradas previamente.
- Identificación de normas derogadas, duplicadas o que no mantienen coherencia sistemática dentro del Decreto Único Sectorial.

2.2 Análisis técnico de calidad normativa

- Revisión de errores de redacción, transcripción, estructura y formato.
- Identificación de marcadores sin diligenciar, referencias incompletas, remisiones incorrectas y vacíos normativos.
- Evaluación de la consistencia interna del articulado y del cumplimiento de los lineamientos del Modelo de Gestión Jurídica Pública.

2.3 Contraste con lineamientos de depuración normativa

El análisis se realizó bajo los parámetros establecidos en:

- Ley 2085 de 2021 – Política de depuración normativa.
- Directiva 005 de 2024 – Implementación del proceso de depuración normativa en entidades distritales.
- DUS – Lineamientos Técnicos del Documento Único Sectorial.
- Decreto Distrital 514 de 2025 – Metodología Distrital de compilación y consolidación normativa.

3. Hallazgos principales

3.1 Falta de incorporación expresa de las Comisiones Intersectoriales del Sistema Distrital de Política Social

El Proyecto de Decreto Único Sectorial no incorpora las Comisiones Intersectoriales establecidas en el Decreto Distrital 543 de 2023, “Por medio del cual se regula el Consejo Distrital de Política Social y sus instancias derivadas”.

Estas comisiones constituyen instancias funcionales obligatorias de coordinación intersectorial, por lo que su exclusión genera vacío normativo y afecta la integridad funcional del sector.

Recomendación:

Incluir expresamente la regulación de las Comisiones Intersectoriales dentro del capítulo correspondiente a la arquitectura institucional del Sector Gestión Pública, garantizando coherencia con el Sistema Distrital de Política Social.

3.2 Omisión de la compilación del Decreto Distrital 495 de 2023 – Política de Gobierno Abierto

El proyecto tampoco incorpora el Decreto Distrital 495 de 2023, norma vigente que desarrolla la Política de Gobierno Abierto y que, conforme a lo establecido en el Decreto Distrital 514 de 2025, debe ser objeto de compilación sectorial para mantener la coherencia del Modelo de Gestión Pública Distrital.

La omisión afecta la integridad del Decreto Único y deja por fuera una política estratégica transversal.

Recomendación:

Incluir de manera íntegra la Política de Gobierno Abierto dentro del articulado sectorial, señalando objetivos, instrumentos, responsabilidades y articulaciones interinstitucionales.

3.3 Errores de redacción y marcadores sin diligenciar

Se evidenció un error significativo en la página 239 del Proyecto, donde aparece el siguiente texto incompleto:

“(Artículo 8, Decreto Distrital 221 de 202,”

Este error contiene:

- Ausencia del año,

- Falta de cierre del paréntesis,
- Frase inconclusa que afecta la integridad normativa.

Riesgos identificados:

- Indeterminación del referente normativo.
- Posibles interpretaciones erróneas.
- Falta de rigor en la compilación que compromete seguridad jurídica.

Recomendación:

Corregir la referencia incorporando el texto completo del artículo 8 del Decreto Distrital 221 de 202_ (año completo) y verificar todas las remisiones normativas dentro del documento.

4. Conclusiones jurídicas

1. El Proyecto de Decreto Único Sectorial presenta avances significativos, pero requiere ajustes sustanciales para garantizar su coherencia interna, completitud normativa y fidelidad con el marco jurídico vigente del Sector Gestión Pública.
2. La omisión de normativas estructurales como el Decreto 543 de 2023 y el Decreto 495 de 2023 genera vacíos que deben subsanarse antes de la expedición del Decreto Único.
3. Se identificaron errores de redacción, marcadores sin diligenciar y referencias incompletas que pueden afectar la seguridad jurídica, por lo que se recomienda su corrección inmediata.
4. El concepto se emite con el propósito de fortalecer la calidad normativa, la técnica jurídica y la coherencia del Decreto Único Sectorial conforme al deber constitucional de producción normativa clara, eficaz y sistemática.

5. Recomendación final

Se recomienda a la entidad compiladora:

- Incorporar las normas omitidas.
- Ajustar las referencias incompletas.
- Revisar integralmente el articulado para asegurar la correcta aplicación de los lineamientos de depuración normativa.
- Realizar una actualización cruzada con el Inventario Normativo y las fichas de valoración jurídica.
- Validar con la Dirección Distrital de Desarrollo Institucional los ajustes finales.

He realizado una revisión detallada del **Proyecto de Decreto Único Sectorial de Gestión Pública**, efectuando el análisis jurídico, técnico y normativo correspondiente. Como resultado de dicho estudio, formulé observaciones y comentarios orientados a fortalecer la coherencia interna del texto, corregir inconsistencias de redacción y transcripción, y verificar su adecuada alineación con el **Inventario Normativo**, las **fichas de valoración jurídica**, y las recomendaciones emitidas por la **Dirección Distrital de Desarrollo Institucional** en el marco del proceso de depuración normativa.

La revisión incluyó:

- Evaluación de la correcta incorporación y compilación de las normas sectoriales.
- Identificación de duplicidades, errores tipográficos, desajustes estructurales y marcadores sin diligenciar.
- Contraste del articulado con la metodología de depuración normativa establecida en la Ley 2085 de 2021, la Directiva 005 de 2024 y los lineamientos técnicos del DUS.
- Verificación de la pertinencia, vigencia y aplicabilidad jurídica de las disposiciones incluidas en el proyecto.

Las observaciones emitidas buscan garantizar la calidad normativa, la seguridad jurídica y la coherencia del Decreto Sectorial antes de su expedición.

Se evidencia que el Proyecto de Decreto Único Sectorial no incorpora de manera expresa las Comisiones Intersectoriales derivadas del Decreto Distrital 543 de 2023, “Por medio del cual se regula el Consejo Distrital de Política Social y sus instancias derivadas, y se dictan otras disposiciones”, a pesar de que estas instancias constituyen estructura funcional obligatoria del Sistema Distrital de Política Social. Se recomienda incluir explícitamente la regulación de las Comisiones Intersectoriales, en cumplimiento de la competencia normativa sectorial.

De igual manera, se identifica que el proyecto omite la incorporación del Decreto Distrital 495 de 2023, mediante el cual se desarrolla la política de Gobierno Abierto, norma que mantiene plena vigencia y que, conforme a lo previsto en el Decreto 514 de 2025, debe ser compilada dentro del Decreto Único Sectorial por ser normativa estructural del Modelo de Gestión Pública.

Así mismo, se advierte un error de redacción en la página 239 del Proyecto, en el cual aparece la expresión incompleta:

“ (Artículo 8, Decreto Distrital 221 de 202,”

El texto presenta omisión del año, ausencia del cierre del inciso y falta de continuidad normativa, lo cual debe ser corregido para evitar inconsistencias jurídicas y riesgos de interpretación.